



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить Дятлова Александра Владимировича – председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, сельскому хозяйству, природопользованию и экологии.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) пояснительную записку к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) документы, перечисленные в пунктах 1 – 3, на электронном носителе.

А.В. Дятлов
Архангельское областное
Собрание депутатов
«09» 12 2024
Вх. № 1128/177
81

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А.

3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ОБРАЩЕНИЕ

**Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года
переходного периода, в течение которого к лесопромышленным
предприятиям, использующим федеральную государственную
информационную систему лесного комплекса,
не будут применяться меры административного взыскания**

Уважаемый Александр Александрович!

С 1 января 2025 года утрачивает силу статья 50.6 Лесного кодекса Российской Федерации «Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней» и вступают в силу положения закона, регулирующие внесение сведений в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК, система).

В соответствии с положениями Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» лесопользователи будут обязаны вносить в систему сведения об объеме использования лесов и о размерно-качественных характеристиках насаждений, начиная от заготовки древесины до ее переработки и реализации готовой продукции. При этом не допускаются расхождения в предоставляемых сведениях на этапах оборота древесины. Выявляемый дебаланс автоматически прекращает возможность осуществления дальнейшей деятельности.

Архангельская область входит в число субъектов Российской Федерации, в которых в 2024 году в порядке пилотного проекта апробируется новый порядок учета древесины. В ходе практического применения системы отзывы участников эксперимента, тестирующих новую систему, показывают ряд существенных недочетов функционала ФГИС ЛК, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций при учете древесного сырья.

К наиболее значительным вопросам относятся нижеследующие.

1. Расхождение между сведениями, внесенными в ФГИС ЛК, государственный лесной реестр, Единый государственный реестр недвижимости, то есть отсутствие синхронизации сведений в информационных системах.

2. Сведения о значительном количестве лесосек на лесных участках в систему не внесены. Часть информации в системе имеет многочисленные погрешности. В системе выявлены неверная конфигурация лесосек, наложение на просеки и смежные кварталы, дублирование лесосек и учетных номеров, отсутствие информации о неэксплуатационных площадях.

4

3. Несвоевременность внесения сведений в материалы лесоустройства, что влечет риски блокировки системой лесных деклараций в рамках действующих проектов освоения лесов.

4. Техническая конструкция системы неудобна для лесопользователей, поскольку не позволяет оперативно скорректировать допущенную неточность, проверить фактическое расположение лесосеки и объектов лесной инфраструктуры, сформировать промежуточный (черновой) вариант, несовершенна ролевая модель личного кабинета, предлагающая дифференциацию уровней доступа для разных групп участников оборота древесины.

На начальных этапах эксплуатации системы ошибки и сбои в работе ФГИС ЛК неизбежны. Тревогу вызывает возможность тотального запрета на внесение сведений в систему до устранения противоречий, что будет означать прекращение лесопользования на непрогнозируемый период вплоть до срыва производственных планов, что недопустимо в наиболее благоприятный для лесозаготовок зимний сезон.

Таким образом, полагаем, что ФГИС ЛК не готова к реализации с 1 января 2025 года.

Вместе с тем с 1 января 2025 года Федеральным законом от 8 июля 2024 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 165-ФЗ) вводятся штрафные санкции за нарушение обязательств участниками оборота древесины (статьи 8.28.1, 8.28.2, 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Помимо финансовых затрат на обеспечение функционирования ФГИС ЛК для лесопользователей возникают риски санкций, которые повлекут дополнительные финансовые расходы.

В настоящее время происходит глобальная перенастройка рынков сбыта и адаптация к новым экономическим условиям. Снижается уровень лесозаготовительного производства по отношению к досанкционному периоду. Вводимые новации по цифровизации лесного комплекса не должны приводить к дополнительным негативным последствиям.

В целях поддержки отечественных производителей Правительством Российской Федерации реализуются меры, направленные на повышение финансовой устойчивости лесопромышленных предприятий. Благодаря государственной поддержке удается сохранить стабильность хозяйственной деятельности. Однако внеплановые расходы на оплату штрафных санкций в период становления ФГИС ЛК будут нивелировать положительный эффект.

На основании изложенного для сохранения равновесия экономики лесного комплекса, недопущения ухудшения результатов заготовки древесины Архангельское областное Собрание депутатов просит установить переходный период с 1 января 2025 года по 1 сентября 2025 года, в течение которого будет действовать мораторий на применение к участникам оборота древесины мер административного взыскания, предусмотренных Кодексом Российской

Федерации об административных правонарушениях в редакции Федерального закона № 165-ФЗ.

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года
переходного периода, в течение которого к лесопромышленным
предприятиям, использующим федеральную государственную
информационную систему лесного комплекса,
не будут применяться меры административного взыскания»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания» (далее – проект постановления) разработан в целях поддержки предприятий лесопромышленного комплекса Архангельской области.

С 1 января 2025 года утрачивает силу статья 50.6 Лесного кодекса Российской Федерации «Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней» (ЕГАИС) и вступают в силу положения закона, регулирующие внесение сведений в федеральную государственную информационную систему лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК, система).

Лесопользователи будут обязаны вносить в систему сведения об объеме использования лесов и о размерно-качественных характеристиках насаждений, начиная от заготовки древесины до ее переработки и реализации готовой продукции. При этом не допускаются расхождения в предоставляемых сведениях на этапах оборота древесины. Выявляемый дебаланс автоматически прекращает возможность осуществления дальнейшей деятельности.

Архангельская область входит в число пилотных субъектов Российской Федерации, в которых в 2024 году апробируется новый порядок учета древесины. Отзывы участников эксперимента, тестирующих новую систему, показывают ряд существенных недочетов функционала ФГИС ЛК, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций при учете древесного сырья.

Основная проблема в том, что электронные данные, загруженные в систему ФГИС ЛК, могут существенно отличаться от фактических запасов древесины на лесных участках по их реальным характеристикам – породному составу, объему и сортиментному выходу. При возникновении расхождения с лесной декларацией ФГИС ЛК будет фиксировать нарушение и блокировать процедуру оформления сопроводительного документа, либо сформирует его с пометкой о нарушении, что станет основанием для привлечения лесопользователей к административной ответственности.

7

Кроме того, оснащенность средствами визуального контроля транспортных средств и складов лесопромышленных предприятий еще не доведена до необходимого уровня. Вызывает сомнение, что с наступлением 2025 года ответственный поставщик данных средств сможет обеспечить потребность всех лесопользователей России в спутниковом оборудовании и его надлежащее сервисное обслуживание.

При этом уже с 1 января 2025 года Федеральным законом № 165-ФЗ вводятся штрафные санкции за нарушение обязательств участниками оборота древесины. В дополнение к финансовым затратам на обеспечение функционирования ФГИС ЛК для лесопользователей возникают риски необоснованных фискальных расходов.

В целях сохранения равновесия экономики лесного комплекса, недопущения ухудшения результатов заготовки древесины в обращении предлагается установить переходный период с 1 января 2025 года по 1 сентября 2025 года, в течение которого будет действовать мораторий на применение к участникам оборота древесины мер административного взыскания, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции Федерального закона № 165-ФЗ.

На основании изложенного проектом постановления предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.В. Дятлов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп8/171 от 03.12.2024

Архангельское областное
Собрание депутатов
«19» 12 2024
Вх. № 01-04/1708

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/171 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/171 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В., приходит к следующим выводам.

Проект внесен уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в установленный срок в соответствии со статьей 42 Устава Архангельской области, статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы по форме соответствуют требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям,

9

использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 статьи 11.2, подпунктом 13 пункта 2 статьи 12.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов в Архангельское областное Собрание депутатов вносятся и рассматриваются в том числе проекты постановлений Архангельского областного Собрания депутатов об обращениях Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 13.12.2024 № _____
на № пп8/171 от 03.12.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления

**Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/171
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года
переходного периода, в течение которого к лесопромышленным
предприятиям, использующим федеральную государственную
информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры
административного взыскания»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, принятого постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 «О регламенте Архангельского областного Собрания депутатов», редакционную экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/171 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости установления с 1 января 2025 года переходного периода, в течение которого к лесопромышленным предприятиям, использующим федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, не будут применяться меры административного взыскания» (далее – проект постановления), пришел к выводу, что замечаний к проекту постановления нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Е.С. Драчкова

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 13 » 12 2024
Вх № 01-02/173